



Handhavingsuitvoeringsprogramma

HUP

2015



DOWR

Inhoudsopgave

Pagina

DEEL 1

1.	Inleiding	3
1.1	Motieven voor handhaving	3
1.2	Bestuurlijke verantwoordelijkheden	3
1.3	Samenwerking DOWR-gemeenten	3
2.	Algemene ontwikkelingen	4
2.1	Privatisering	4
2.2	Doorontwikkeling Regionale Uitvoeringsdienst (RUD	4
2.3	Vergunningvrij bouwen	4
2.4	Brandrisicoprofiel	5
2.5	Signaal gestuurd toezicht	5
2.6	Energiebesparing	5
2.7	Automatisering	5
3.	Werkwijze en uitvoering	6
3.1	Achtergrond en wettelijk kader handavingsuitvoeringsprogramma	6
3.2	Reikwijdte	7
3.3	Uitgangspunten	7
3.4	Prioritering vanuit risicoanalyse	7
3.5	Gemeentelijk initiatief	7
4.	Productbladen DOWR	8
4.1	Regionale Uitvoeringsdienst IJsselland	8
4.2	Bestemmingsplan Buitengebied	10
4.3	Energiebesparing	11

DEEL 2

5.	Ontwikkelingen gemeente Deventer	12
5.1	Algemeen	12
5.2	Herschikking van capaciteit in HUP 2015	12
5.3	Toezichthouders	13
5.4	Toezicht en handavingsparagraaf in beleidsnota's	13
5.5	Verzoeken om handhaving en klachten	13
5.6	Samenhang tussen RUD en HUP	13
5.7	Provinciale bedrijven	14
5.8	Wabo uitvoeringsplan	14
5.9	Pilot privatisering bouwtoezicht	14
5.10	Reclame	15
5.11	Tijdelijke constructies bij evenementen	14
5.12	Visie Veiligheid 2015-2018	15
5.13	Toezicht bestuurlijk instrumentarium	15
5.14	Inzet brandweer bij kamerverhuur	16
6.	Productbladen Deventer	16 e.v

1. Inleiding

Voor u ligt het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) 2015 van de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte. In het HUP worden de geprioriteerde handhavingstaken op het gebied van de fysieke leefomgeving beschreven. In de eerste deel zijn die taken beschreven die de 3 gemeenten in DOWR-verband gezamenlijk oppakken in 2015. Doordat de gemeenten onderling ook van elkaar verschillen is ervoor gekozen om de gemeente specifieke taken in het tweede, lokale, deel te beschrijven.

1.1. Motieven voor handhaving

Om de samenleving ordelijk te organiseren bedient de overheid zich van een uitgebreid stelsel van regelgeving. Alleen regels stellen is daarvoor niet voldoende. Er zal ook moeten worden toegezien op naleving daarvan. Aanvullend daarop moet de naleving van de publieke rechtsregels zo nodig ook kunnen worden afgedwongen. Dit is het terrein van de bestuurlijke handhaving.

De handhaving waar dit uitvoeringsprogramma zich op richt kan worden gedefinieerd als het toezicht houden op de naleving van gestelde voorschriften/bepalingen en voorwaarden, gedogen of optreden bij overtredingen. Controles en sancties spelen hierbij uiteraard een rol in. Maar ook voorlichting over regelgeving bevordert spontane naleving. Aan de noodzaak van handhaving liggen onderstaande motieven ten grondslag:

- vermindering van veiligheidsrisico's;
- bewerkstelligen van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid;
- bewaken van de kwaliteit van het woon- en leefklimaat.

1.2. Bestuurlijke verantwoordelijkheden

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor de handhaving waarbij het van belang is dat op bestuurlijk niveau de keuzes worden gemaakt. Verder mag van het bestuur worden verwacht dat zij voldoende steun geeft aan de ambtelijke organisatie, die is belast met de uitvoering van dit taakveld. De bevoegd- en verantwoordelijkheden zijn als volgt verdeeld:

Rol gemeenteraad

Sinds de komst van de Wabo is de rol van de gemeenteraad op het gebied van handhaving gewijzigd. Aan de raad wordt het door het college vastgestelde handhavingsbeleid ter kennisname voorgelegd. De raad heeft formeel geen wettelijke bevoegdheden waar het gaat om de toepassing/uitvoering van handhaving.

Rol college

Het college is verantwoordelijk voor handhaving en vormt het bestuursorgaan dat bestuursrechtelijk optreedt. Door het college moeten prioriteiten worden gesteld, zowel op beleidsniveau als op zaakniveau. Het college beslist zowel over de vaststelling van het handhavingsbeleid als over de uitvoering van handhaving.

Rol van de burgemeester

De burgemeester heeft een driedelige rol op het gebied van handhaving. Enerzijds heeft de burgemeester eigenstandige handhavingbevoegdheden op het gebied van Algemeen bestuur, Openbare Orde en Veiligheid. Anderzijds is hij, als lid van het college, (mede)verantwoordelijk voor het handhavingsbeleid. Verder is de burgemeester vanuit het zogenaamde driehoeksoverleg direct betrokken bij het aansturen van de politie. Voor wat betreft de integrale handhaving is de burgemeester tevens coördinerend portefeuillehouder.

Rol provincie

De provincie heeft een wettelijke regierol met betrekking tot (milieu)handhaving. In het kader van de vernieuwde interbestuurlijke verhoudingen is een bestuursovereenkomst afgesloten over de wijze waarop het interbestuurlijke toezicht vorm krijgt. Het vastgestelde HUP wordt jaarlijks voor 1 januari aan de provincie toegezonden.

1.3. Samenwerking DOWR-gemeenten

De samenwerking tussen de gemeenten Deventer, Olst-Wijhe en Raalte wordt ook in het komende jaar voortgezet. Mogelijkheden om samen te werken worden blijvend onderzocht en waar mogelijk opgepakt. Dit geldt voor de uitvoering maar ook voor een aantal organisatorische aspecten.

Op het gebied van toezicht en handhaving komt dit onder andere tot uitdrukking in dit gezamenlijke handavingsuitvoeringsprogramma. Daarnaast zijn de toezichthouders aangewezen voor alle drie de gemeenten.

2. Algemene ontwikkelingen

2.1 Privatisering

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties werkt aan een nieuwe stelsel voor het bouwtoezicht in Nederland. Naar aanleiding van de adviezen van de Commissie Fundamentele vernieuwing van de bouw is op 27 november 2013 een brief naar de Tweede Kamer gestuurd met de beleidsvoornemens op hoofdlijnen. Kern is dat in de toekomst bouwpartners zelf hun kwaliteitsborging moeten regelen. Het bevoegd gezag kijkt naar welstand, ruimtelijke ordening en de veiligheid van derden, private partijen zorgen zelf voor het voldoen aan het Bouwbesluit. Het nieuwe stelsel moet in 2015 in werking treden. Op dit moment is het vrij stil rondom het wetsvoorstel. Concreet is nog niet duidelijk aan te geven wat de gevolgen zijn voor het toezicht op bestaande bouw. De veiligheid van de omgeving (derden) tijdens de bouwfase blijft zoals nu is voorgesteld onder het bevoegd gezag van de gemeente. De gevolgen voor het personeelsbestand zijn nog niet in te schatten. Zodra meer duidelijkheid is over het wetsvoorstel wordt een nota opgesteld die de gevolgen in beeld brengt van de nieuwe regelgeving.

2.2 Doorontwikkeling Regionale Uitvoeringsdienst (RUD)

De netwerk RUD in Overijssel is georganiseerd op het niveau van de Veiligheidsregio's Twente en IJsselland. In een bestuursovereenkomst hebben gemeenten en provincie in Overijssel afspraken gemaakt over de samenwerking binnen de netwerk RUD. Doelstelling van de RUD is om de kwaliteit van de uitvoering verder te professionaliseren en borgen.

In 2014 is een grote stap gemaakt met het onderbrengen van alle VTH-taken op het gebied van milieu in de RUD. In de praktijk worden capaciteit, kwaliteit en werkvoorraad regionaal op elkaar afgestemd en vindt kennisuitwisseling tussen gemeenten plaats. In oktober 2014 hebben bestuurders van de IJssellandgemeenten de intentie uitgesproken om de taken Wabo-breed in RUD-verband uit te gaan voeren. Naar alle waarschijnlijkheid zullen in 2015 de eerste concrete stappen worden gezet.

2.3 Vergunningvrij bouwen

Met ingang van 1 november 2014 is het nieuwe vergunningvrij bouwen in werking getreden. Hoewel in eerste instantie werd gedacht dat de mogelijkheden verruimd zouden worden, (b)lijkt e.e.a. vooral complexer te zijn geworden en op enkele punten zijn de mogelijkheden zelfs minder geworden. Het voert te ver in dit verband om de inhoudelijke/ technische wijzingen op te sommen. Ter illustratie een enkel voorbeeld.

Naast de verruimde bebouwingsmogelijkheden is het ook mogelijk om zonder vergunning een woning en bijgebouwen voor mantelzorg te gebruiken. Het gebruik ten behoeve van mantelzorg is vergunningvrij indien aan de voorwaarden wordt voldaan. In de Bor is geregeld dat voor het realiseren van mantelzorgwoningen het aantal woningen mag toenemen.

Het staat de mantelzorger vrij om in de hoofdwoning te wonen of in een bijbehorend bouwwerk. Ook degene die zorg nodig heeft kan in de woning of in een bijbehorend bouwwerk wonen. Mantelzorg omvat huisvesting van maximaal 1 huishouden dat bestaat uit maximaal 2 personen, waarvan tenminste 1 persoon mantelzorg verleent aan of ontvangt van een bewoner van de woning. De eis van maximaal 2 personen maakt duidelijk dat een compleet gezin met kinderen zich niet vergunningvrij mag vestigen. Een samenwonende partner is wel toegestaan. Een medische indicatie afgegeven door huisarts of verpleegkundige is nodig.

Op moment dat mantelzorg niet meer nodig is, moet de mantelzorgwoning worden 'ontmanteld'.

De regels zijn nog "vers" en dus zal in de praktijk moeten blijken welke haken en ogen dit gaat opleveren.

2.4 Brandrisicoprofiel

De Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises in de regio. Bewustwording en zelfredzaamheid zijn hierbij belangrijke thema's. Het brandrisicoprofiel beschrijft welke brandrisico's er zijn, welke risico's het zwaarst wegen en voor welke aanpak de brandweer daarom het beste kan kiezen.

Om dit in kaart te brengen zijn de gebouwen in veiligheidsregio IJsselland geanalyseerd aan de hand van:

1. de grootste effecten, waar is de grootste kans op slachtoffers bij een daadwerkelijke brand?
2. de grootste risico's, waar is de kans op slachtoffers het grootst? (als ook gekeken wordt na het nalevingsgedrag)
3. het grootste aantal branden, waar brandt het nu eigenlijk in de praktijk?

2.5 Signaal gestuurd toezicht

Signaaltoezicht is een samenwerking tussen gemeenten en waterschappen op het toezicht van de milieuregels bij eenvoudige agrarische bedrijven.

Momenteel worden de voorbereidingen getroffen om deze nieuwe aanpak in 2015 in te voeren.

Dit toezicht heeft primair een signaalfunctie richting het bevoegd gezag. De toezichthouder, in dienst bij een gemeente of waterschap, die op basis van signaaltoezicht een inrichting (bedrijf) bezoekt, beoordeelt de inrichting aan de hand van een checklist op een beperkt aantal parameters. De parameters komen voort uit het Activiteitenbesluit. De voorschriften uit het activiteitenbesluit hebben betrekking op zowel het in werking hebben van een inrichting op grond van de Wet milieubeheer als op activiteiten die vallen onder de Waterwet. Deze parameters hebben dus een relevantie richting zowel de gemeenten als de waterschappen. Hierin ligt ook de meerwaarde van deze aanpak. Mogelijk wordt deze aanpak in de toekomst verbreed naar andere zaken.

2.6 Energiebesparing

Het realiseren van energiebesparing valt onder de verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer en is daarmee een wettelijke taak. Aspecten van duurzaamheid en energiebesparing worden standaard meegenomen tijdens controles. Aandacht hiervoor is zeer belangrijk omdat het bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen van de gemeenten. De toezichthouders van de drie gemeenten nemen aspecten van energie- en besparingsmogelijkheden mee tijdens hun reguliere milieucontroles.

Naast de samenwerking in DOWR verband loopt momenteel een vergelijkbaar project bij de RUD-IJsselland. Daar waar mogelijk vindt onderlinge afstemming en kennis uitwisseling plaats.

2.7 Automatisering

De DOWR-gemeenten zijn op 3 juli 2014 toegetreden tot het samenwerkingsverband Dimpact. Samen met 31 andere gemeenten wordt standaardsoftware ingekocht en gebruik gemaakt van ICT-oplossingen waar de lidgemeenten al over hebben nagedacht. Deze kennis wordt onderling gedeeld. De gevolgen voor de automatisering op het gebied van toezicht en handhaving zal in 2015 nader worden bekeken en uitgewerkt.

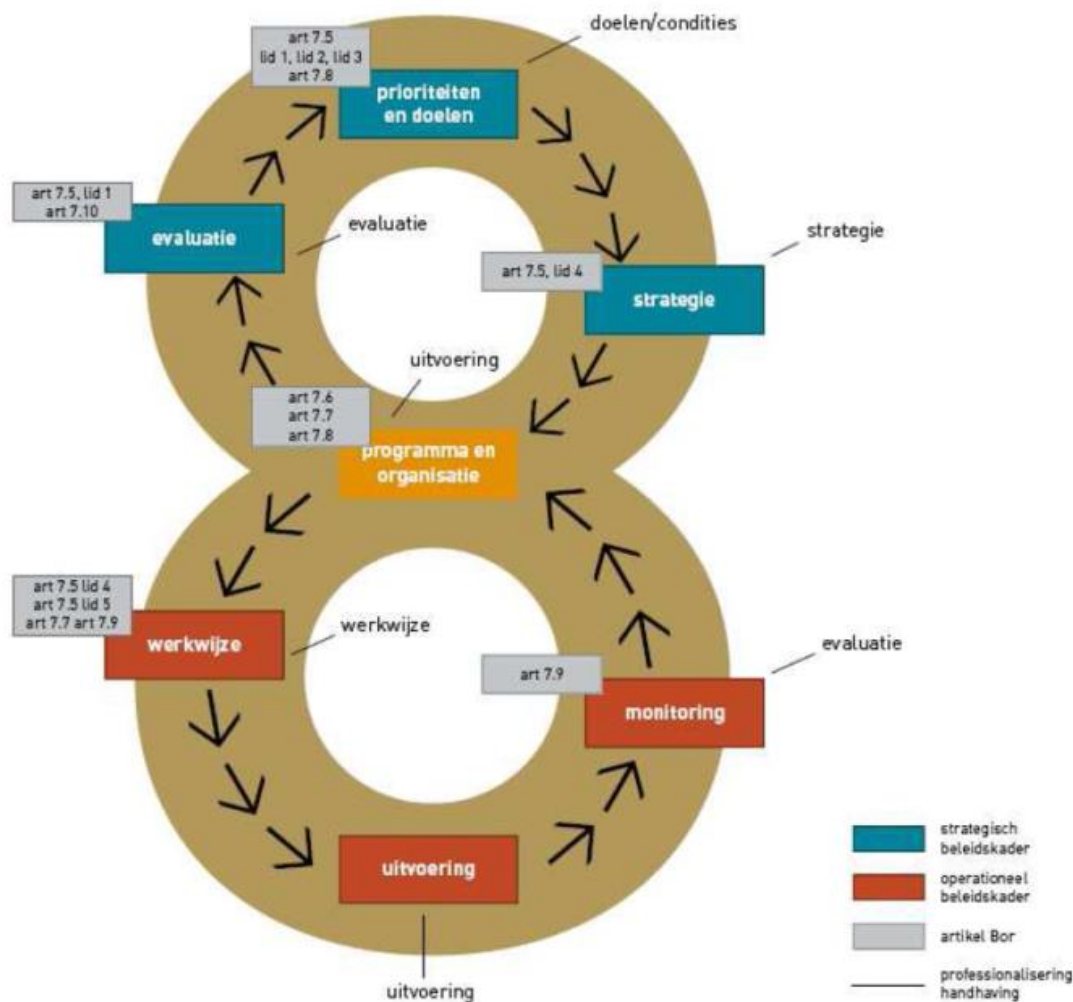
3. Werkwijze en uitvoering

In onderstaand hoofdstuk vindt u een beschrijving van de wettelijke grondslag, de uitgangspunten en werkwijze bij de uitvoering van het toezicht op regelgeving en de handhaving hierop bij overtredingen.

3.1 Achtergrond en wettelijk kader Integraal Handhavingsuitvoeringsprogramma

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) bepaalt in artikel 5.3 dat bij Algemene Maatregel van bestuur (AMvB) regels worden gesteld in het belang van een doelmatige handhaving. Deze AMvB is het Besluit Omgevingsrecht (BOR). Op grond van artikel 7.3 van het Bor werken burgemeester en wethouders het handhavingsbeleid jaarlijks uit in een uitvoeringsprogramma waarin wordt aangegeven welke van de voorgenomen activiteiten in het komende jaar worden uitgevoerd en welke niet.

Het programma voor de uitvoering van de handhaving vormt het hart van de cyclus. Dit programma komt voort vanuit de prioriteiten en doelen en daarbij gehanteerde strategie. Het programma wordt jaarlijks vastgesteld door het college. Wat volgt uit het programma is de monitoring en de evaluatie. De verbetermaatregelen die voortkomen vanuit de evaluatie worden gebruikt als aanscherping en verbetering van de prioriteiten. Dit maakt de cyclus van handhaving.



Figuur 1 Dubbele Regelkring ('big eight') met artikelen uit het Bor

3.2 Reikwijdte

We moeten er ons om te beginnen van bewust zijn dat handhaven geen doel op zich is, maar een middel om naleving van wetten en regels te bewerkstelligen. De gemeente draagt namelijk de verantwoordelijkheid voor vele wettelijke taken. Dit HUP beperkt zich tot dat deel van het taakveld dat op de fysieke leefomgeving betrekking heeft. De belangrijkste wettelijke kaders hiervoor zijn de Wabo, de Woningwet, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet Milieubeheer, de Drank- en horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en de hieraan gekoppelde (lokale) uitvoeringsbesluiten en regelingen.

3.3 Uitgangspunten

Zoals gezegd heeft het uitvoeringsprogramma betrekking op de fysieke leefomgeving in onze gemeenten. Het HUP geeft op eenduidige en transparante wijze uitvoering aan wettelijke regels en vastgesteld beleid. Naast de beginselplicht tot handhaving moet ook handhaving evenredig worden uitgevoerd met een goede verhouding tussen doel en middel. Om de diverse vastgestelde (beleids)regels en (landelijke en gemeentelijke) bepalingen te handhaven heeft de gemeente de beschikking over verschillende handhavinginstrumenten. Handhaving moet gemotiveerd worden op basis van proportionaliteit en effectiviteit. Voor het uitvoeren van de handhavingstaken kunnen de volgende uitgangspunten worden gehanteerd die rechtstreeks voortvloeien uit bestaand beleid:

- handhaving wordt zo efficiënt en effectief mogelijk uitgevoerd;
- voorkomen is beter dan genezen;
- integraal: bevorderen van samenwerking, afstemming en eenduidigheid;
- handhaving dient (waar mogelijk) klantgericht te worden uitgevoerd;

3.4 Prioritering vanuit risicoanalyse

Het is onmogelijk op het respecteren van alle voorschriften toe te zien en om tegen alle normschendingen handhavend op te treden. Het is ondoenlijk en ongewenst. Toezicht en handhaving zijn geen zelfstandig doel. Er moet wat mee worden bereikt: op de eerste plaats behoud en op de tweede plaats herstel van de kwaliteit van de leefomgeving. Bovendien zijn de beschikbare middelen, vooral uitgedrukt in geld en menskracht, niet onbeperkt. Ook overheidsmiddelen moeten efficiënt en effectief worden ingezet. Daarom zullen er keuzes moeten worden gemaakt hoe wij onze beschikbare capaciteit in gaan zetten. Om tot deze keuzes te komen zijn er in de drie gemeenten risicoanalyses gemaakt om zo de prioriteiten te kunnen bepalen. Daarnaast maken we gebruik van de risicoanalyse in RUD-verband en het brandrisicoprofiel dat wordt opgesteld door de veiligheidsregio IJsselland.

Voor de gemeente Raalte is terug gegrepen op de risico-analyse uit het Beheersplan Integrale Handhaving (september 2006) en uit het Beleidsplan Handhaving Bouw en Ruimtelijke Ordening (maart 2008). In de gemeente Deventer is in 2009 een risicoanalyse uitgevoerd. Deze risico-analyses zijn nog voldoende actueel om prioriteiten te kunnen stellen en handhavingstaken voor 2015 te kunnen beschrijven. Voor het opstellen van het uitvoeringsprogramma 2015 en de productbladen voor de gemeente Olst-Wijhe is gebruik gemaakt van het Bouwbeleidsplan, het uitvoeringprogramma 2014 en de gegevens uit Big Ben.

Op regionaal niveau is een nieuwe risicoanalyse voor milieutaken uitgevoerd in het kader van de ontwikkeling van de RUD. Die heeft als basis gediend voor de prioritering en planning voor milieutoezicht. Wanneer alle Wabo-taken onder de vlag van de RUD zullen worden uitgevoerd zal er nog meer integraliteit zichtbaar worden binnen de DOWR-gemeenten.

Alle taken zoals deze structureel en planmatig worden uitgevoerd zijn in de productbladen opgenomen. Hiermee blijft echter nog een groot scala aan wettelijke taken en bepalingen over waarvoor dit niet stelselmatig gebeurt. Dit houdt niet in dat wij tegen excessieve overtredingen niet optreden. Altijd zal een belangenafweging plaats vinden tussen de overtredingen/ ergernissen in relatie tot de beschikbare capaciteit.

3.5 Gemeentelijk initiatief

Vanuit de resultaten van de risicoanalyse nemen we als gemeente nadrukkelijk zelf initiatief op die thema's die vallen in de geprioriteerde categorieën met hoogste prioriteit en in mindere mate op de thema's in de overige categorieën. Voor wat betreft de lagere prioriteiten wordt voornamelijk alleen gereageerd op klachten of op verzoeken om handhaving.

4. Productbladen DOWR

REGIONALE UITVOERINGSDIENST IJSSELLAND										
Toelichting taak	Binnen het kader van de regionale uitvoeringsdienst uitvoeren van toezicht op bedrijven (inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer). Leidend instrument is de Inventarisatietool V3.0 waarin capaciteit en werkvoorraad zijn opgenomen. Over- en ondercapaciteit wordt in eerste instantie opgelost door onderlinge uitwisseling van menskracht. Het betreft hier de generieke (niet specialistische) taken op het gebied van milieu									
Relatie handhavingsbeleid	Leidende instrumenten zijn de Risicoanalyse, de producten- en Dienstencatalogus, het Basistakenpakket (Plus) en de uitwerking in de inventarisatietool waarin capaciteit en werkvoorraad op elkaar zijn afgestemd.									
Prioritering	Conform uitgevoerde risicoanalyse (door RUD IJsselland en RUD Twente)									
Adequaat handhavingsniveau	Het aantal geplande controles in de inventarisatietool uitvoeren (kwalitatief en kwantitatief). De consequenties worden per gemeente inzichtelijk gemaakt. Toezicht uitvoeren conform Producten- en dienstencatalogus, conform kwaliteitscriteria versie 2.1 (kwalitatief)									
Urenplanning Milieuhandhaving DOWR. 2015										
GENERIEKE TAKEN		DEVENTER			OLST - WIJHE			RAALTE		
		Werk voorraad (uren/jaar)	Inzet locale capaciteit	Inzet door RUD/ DOWR *	Werk voorraad (uren/jaar)	Inzet locale capaciteit	Inzet door RUD/ DOWR *	Werk voorraad (uren/jaar)	Inzet locale capaciteit	Inzet door RUD/ DOWR *
Klasse III	BRZO	360	0	360	0	0	0	0	0	0
Klasse III	Industrieel IPPC	559	559	0	0	0	0	72	0	72
Klasse III	Agrarisch IPPC	463	480	-17	219	967	-748	356	0	356
Klasse III	Afvalverwerking	1 317	480	-163	0	0	0	144	0	144
Klasse III	Procesindustrie (met en zonder chemie)	1 1479	1479	0	473	0	473	476	976	-500
Klasse II	muv agrarisch OBM	1 627	627	0	69	69	0	285	285	0
Klasse II	Agrarisch OBM	1161	1075	86	1178	1978	-800	1 1149	149	-800
Klasse I	Type B	1413	1413	0	668	0	668	1 865	865	0
Klasse I	Type A	108	108	0	15	0	15	10	10	0
Divers	RUD-spec. Sloop en asbest	2 500	500	0	2 0	0	0	650	650	0
Divers	RUD-spec. Bodemonderzoek en sanering	700	200	500	36	0	36	120	480	-360
Divers	RUD-spec. Ketenproject handhaving	100	100	0	1 210	210	0	1 300	300	0
Urenplanning op basis werkvoorraad:		4 7787	7021	766	2868	3224	-356	4427	3915	512
946 = inleen uit RUD/DOWR. -180 = uitleen aan RUD/DOWR. * = afstemming lokale taken via het ICS met DOWR-partners. 1 = incl. toezicht op voormalige provinciale inrichtingen. 2 = valt binnen reguliere taak bouwen en wonen. 3 = uitvoering door team ondernemen en vergunningen. 4 = excl. 650 uur voor meldingen/ klachten en calamiteiten. 1156 = inleen uit RUD/DOWR. -1548 = uitleen aan RUD/DOWR. * = afstemming lokale taken via het ICS met DOWR-partners. 1= reservering ketenprojecten RUD (= projectafhankelijk). 2= valt binnen de reguliere taak bouwen en wonen. 1372 = inleen uit RUD/DOWR. -860 = uitleen aan RUD/DOWR. * = afstemming lokale taken via het ICS met DOWR-partners. 1= voor deze taken is er momenteel vacature ruimte.  = samenwerking Raalte en Olst-Wijhe.										
Autonoom naleefgedrag	Via toezichtsrapportages en interviews is een beeld ontstaan van het naleefgedrag. Daaruit mag worden geconcludeerd dat wekelijks (ernstige) gebreken worden geconstateerd.									
Toezichtsinstrument	Conform Producten- en dienstencatalogus, werkinstructie toezicht milieu									
Monitoring/voortgang	Gemeentelijke gegevensregistratiesysteem Gegevensregistratie ICS (RUD)									
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen en AMvB-meldingen door het tegenlezen door een toezichthouder									

LEESWIJZER BIJ PRODUCTBLAD RUD:

Klasse 3 BRZO	Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999, Het BRZO stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. De reikwijdte van het BRZO is weergegeven in Bijlage I van het BRZO en wordt bepaald aan de hand van twee tabellen waar drempelwaarden zijn opgenomen.
Klasse 3 industrieel (IPPC en afval)	IPPC staat voor: Integrated Prevention Pollution and Control. De drempelwaarden voor IPPC komen voort uit de Richtlijn industriële emissies (RIE). De RIE omvat een samenvoeging van de IPPC-richtlijn met de Richtlijn grote stookinstallaties, de Afvalverbrandingsrichtlijn, de Oplosmiddelenrichtlijn en een drietal richtlijnen voor de titaandioxide-industrie.
Klasse 3 Agrarisch IPPC	Dit zijn bedrijven met: zeugen (meer dan 750) pluimvee (meer dan 40.000) vleesvarkens (meer dan 2.000).
Klasse 3 Procesindustrie	Alle industriële bedrijven en in omvang grote bedrijven.
Klasse 2 m.u.v Agrarisch OBM	Alle bedrijven welke vallen onder Klasse 1, 2 en 3 niet zijnde Agrarische inrichtingen of IPPC inrichtingen.
Klasse 2 Agrarisch OBM	Bij veehouderijen is een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) bij bepaalde aantallen dieren nodig. Het gaat hier om een OBM voor fijnstof en een OBM welke een milieueffectrapportage nodig hebben. Bij vleesrundvee, varkens en pluimvee is een OBM fijn stof nodig bij bepaalde dieren aantallen.
Klasse 1 Type B	Alle bedrijven welke onder de werking van het activiteitenbesluit milieu vallen Deze bedrijven hebben een meldingsplicht en moeten voldoen aan de specifieke voorschriften uit dit besluit. Hierbij moet gedacht worden aan horeca, automobielbranche, metaalverwerking, enz.
Klasse 1 Type A	Alle bedrijven welke onder de werking van het activiteitenbesluit milieu vallen en geen meldingsplicht hebben. Deze bedrijven hebben zich te houden aan de algemene zorgplichtartikelen. Hierbij moet worden gedacht aan: scholen, kantoren, bibliotheken, enz.

Bestemmingsplan Buitengebied	
Toelichting taak	Locaties in het buitengebied in overeenstemming brengen met vigerende bestemming. Om de locaties te inventariseren is gebruik gemaakt van de volgende criteria: 1. Het bebouwen en het gebruik van gronden en gebouwen in strijd met de bestemming; 2. Het handelen in strijd met de bouw- en gebruiksvoorschriften uit het bestemmingsplan; 3. Het handelen in strijd met milieuwet- en regelgeving; Het project richt zich op de hoofdgroep 'agrarisch' (hoofdstuk 2 bestemmingsplan); locaties zijn opgenomen in spreadsheet
Maatschappelijk effect	DOWR-gemeenten zijn gemeenten met een hoge ruimtelijke kwaliteit.
Doelstelling	Illegale situaties in overeenstemming brengen met vigerend wettelijk kader door: - De situatie te legaliseren middels vergunningverlening (indien mogelijk); of - Het inzetten van een handhavingstraject
Adequaat handhavingsniveau	Uitvoering conform Producten- en Dienstencatalogus en kwaliteitscriteria versie 2.1 Handhaving conform vigerend gemeentelijk handhavingsbeleid
Omvang	+/- 60 locaties (betreft een dynamische lijst)
Capaciteit	Uitgaande van RUD-condities, het aantal te bezoeken locaties en de onderlinge samenwerking en afstemming wordt geraamd dat voor het project 700 uur bouw/ro-toezicht nodig is. Dit wordt als volgt verdeeld onder de drie gemeenten: Olst-Wijhe 200 uur Raalte 200 uur Deventer 300 uur Er worden geen uren geraamd voor milieutoezicht, aangezien vrijwel alle uren voor milieutoezicht benodigd zijn voor RUD-taken. Milieutoezicht kan wel ingezet worden indien een milieucontrole gecombineerd kan worden met een controle voortvloeiend uit dit project. In de gemeente Deventer is 400 uur beschikbaar voor de handhaving op bestemmingsplannen. Daar waar nodig kan dit extra worden ingezet op de het bestemmingsplan buitengebied
Toezichtinstrument	Controles worden uitgevoerd conform bestaande protocollen en checklisten
Effectindicatoren	- Aantal locaties zijn in overeenstemming met bestemmingsplan en omgevingsvergunning - Afname aantal illegale locaties
Monitoring	- Registratie in Excelsheet - Verleende vergunningen - Handhavingbeschikkingen - Jaarlijkse evaluatie.
Overig	- Aankondiging controles bij burger/ondernemers - Afstemming met portefeuillehouders - Periodieke terugkoppeling operationeel management (DOWR-overleg)

Energiebesparing bedrijven	
Omschrijving	Het realiseren van energiebesparing valt onder de verruimde reikwijdte van de Wet milieubeheer en is daarmee een wettelijke taak. Aspecten van duurzaamheid en energiebesparing worden standaard meegenomen tijdens controles. Aandacht hiervoor is zeer belangrijk omdat het bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen van de gemeenten
Relatie gemeentelijk milieubeleid	Duurzaamheidsprogramma van de gemeenten
Maatschappelijk effect	De DOWR-gemeenten hebben een duurzame woon-, werk- en verblijfsomgeving In economisch moeilijke tijden blijft duurzaamheid een belangrijk thema. Vanuit de samenleving neemt de druk toe om duurzame maatregelen te nemen en te implementeren in de overheid, het bedrijfsleven, gebouwen etc.
Doelstellingen	- Mogelijkheden tot energiebesparing benutten - Bijdrage leveren aan klimaatdoelstellingen in het duurzaamheidsprogramma van de gemeenten
Minimale doelstelling	De toezichthouders van de drie gemeenten nemen aspecten van energie- en besparingsmogelijkheden mee tijdens hun reguliere milieucontroles. Naast de samenwerking in DOWR verband loopt momenteel een vergelijkbaar project bij de RUD-IJsselland. Daar waar mogelijk vindt onderlinge afstemming en kennis uitwisseling plaats.
Doelgroep	Met name bedrijven en instellingen met een groot besparingspotentieel zoals kantoorgebouwen, scholen, zorginstellingen.
Capaciteit	Controles in het kader van dit project worden gecombineerd met controles voor de RUD en de eigen reguliere controles. Op deze manier hoeft geen extra capaciteit te worden vrijgemaakt voor uitvoering van dit project. Deventer stelt 200 uur beschikbaar voor het kennispunt Energie en Duurzaamheid
Toezichtinstrument	Uitvoering van de Wet milieubeheer (verruimde reikwijdte)
Effectindicatoren	- Toename aantal onderzochte bedrijven - Toename aantal bedrijven dat energiebesparende maatregelen neemt
Monitoring	- Milieuregistratiesysteem gemeente en voor zover niet beschikbaar in een eigen registratiesysteem. - Jaarlijks vindt een evaluatie plaats.
Randvoorwaarden	Belangrijk is dat de drie gemeenten op eenduidige wijze dit project kenbaar maken.

5. Ontwikkelingen gemeente Deventer

5.1 Algemeen

De bestuurlijke coördinatie van het HUP en de hierin opgenomen handhavingstaken ligt bij de burgemeester. De inhoudelijke verantwoordelijkheid voor de diverse thema's ligt bij de desbetreffende portefeuillehouder. In de praktijk doen zich enkele ontwikkelingen dan wel knelpunten voor. Ten eerste is door de invoering van de wet WABO het onderscheid in type vergunningen grotendeels verdwenen en vindt er nu integrale vergunningverlening plaats. Ook het toezicht vindt daar waar het kan integraal plaats. Bij het toezicht en de handhaving van een aantal objecten spelen diverse aspecten een rol en daarmee ook meerdere programma's en portefeuillehouders. Een voorbeeld is het pizzabedrijf aan de Boreel waar aspecten rond milieu, ruimtelijke ordening en openbare orde en veiligheid een rol spelen. Wij bemerken dat het onwenselijk is wanneer vanuit de diverse portefeuilles gecommuniceerd wordt richting de diverse betrokkenen. Daarom zijn wij voornemens om op basis van inhoudelijke gronden vaker een coördinerend portefeuillehouder aan te wijzen.

Een ander knelpunt is gelegen dat binnen een aantal begrotingsprogramma's geen middelen beschikbaar zijn voor toezicht en handhaving. Dit betekent dat dat wanneer er behoefte bestaat aan toezicht op taken die buiten de in het HUP beschreven taakvelden en programma's vallen (zoals bv op de winkeltijden of onderdelen vanuit de APV als hondenpoep en zwerfafval) daarvoor incidenteel middelen ter beschikking moeten worden gesteld. De capaciteit weghalen uit de reguliere formatie leidt er immers toe dat de doelstellingen uit het HUP niet worden gerealiseerd. Wij signaleren in toenemende mate een spanningsveld tussen enerzijds de behoefte aan meer flexibiliteit op de inzet van toezichthouders, ingegeven door de actualiteit of bestuurlijke wensen (inhoud) zonder dat een en ander wordt belemmerd door begrotingsregels. Aan de andere kant zijn de totaal beschikbare middelen voor toezicht en handhaving beperkt en is het HUP een vertaling van de meest risicovolle handhavingstaken op grond van de diverse wettelijke taken die wij als gemeente hebben of juist een doorvertaling van eerder gemaakte beleidskeuzes.

Wij willen in het eerste kwartaal van 2015 met een voorstel komen zodat meer flexibiliteit (over de programma's heen) ten aanzien van inzet van toezicht en handhaving mogelijk wordt. Mogelijk dat daartoe het instellen van een breder product toezicht dan thans daartoe een oplossing biedt

5.2 Herschikking van capaciteit in HUP 2015

Geconstateerd is dat voor de handhaving op bestemmingsplannen tot op heden binnen het HUP geen capaciteit is ingeruimd. Alleen in DOWR-verband is voorzien in gezamenlijke capaciteit voor de handhaving van het recent vastgesteld en onherroepelijk plan voor het buitengebied. Het beeld is echter dat illegale activiteiten hand over hand toenemen. Het voorstel is om hiervoor 400 uur extra beschikbaar te stellen binnen het programma ruimtelijke ontwikkeling (programma 5)

Daarnaast bestaat er behoefte om capaciteit in te ruimen voor toezicht en handhaving op woonwagenlocaties. Hier is sprake van achterstallig 'onderhoud', meervoudige problematiek en loopt het project overdracht wagens/locaties. Tot nu toe is voor deze toezichthoudende taak geen capaciteit beschikbaar geweest vanuit het programma ruimtelijke ontwikkeling. Voorstel is om hiervoor 200 uur beschikbaar te stellen.

Over de handavingsinzet en ondersteuning hierbij vanuit de politie zal in 2015 een nadere uitwerking moeten worden gemaakt indien besloten wordt om hiervoor capaciteit in te regelen.

Voor de dekking van bovengenoemde uren worden de volgende mogelijkheden tot herschikking gezien:

Binnen het taakveld bouwen activiteit woonfunctie (nieuwbouw) zou 450 uur minder kunnen worden ingezet. Dit is mogelijk omdat de verwachting is dat er in het komende jaar minder omgevingsvergunningen voor de activiteit bouw worden aangevraagd. Bij een gelijkblijvend aantal bouwaanvragen voor nieuw te bouwen woningen zou de capaciteit kunnen worden gevonden door in plaats van 5 controles terug te gaan naar 4 controles. Als argument tegen het terugbrengen van het aantal controles bij nieuwbouw kan worden tegengeworpen dat bouwers verwachten dat de gemeente bij iedere voorgeschreven bouwfase een controle uitvoert en het veel tijd kost om de voor de controles noodzakelijk bescheiden te ontvangen van de betreffende bouwer/vergunninghouder.

Bij de activiteit Kantoor/winkelfunctie kan het aantal uren worden teruggebracht naar 300 uur waardoor we 150 uur vinden. Argument hierbij is dat er nog nauwelijks nieuwbouw plaatsvindt.

Dat levert dan op woningen 450 uur op, en op kantoren/winkel 150 uur. Daarvan kan 400 uur extra naar toezicht op bestemmingsplannen en 200 naar woonwagens.

Al deze herschikkingsvoorstellen vinden plaats binnen het begrotingsprogramma 5, ruimtelijke ontwikkeling waardoor, in afwijking van hetgeen in paragraaf 5.1 aan de orde is gesteld, een begrotingswijziging niet noodzakelijk is.

5.3 Toezichthouders

De in de productbladen uitgewerkte capaciteit behelst slechts de inzet door het gemeentelijke toezicht. Op diverse terreinen worden toezichthoudende taken door onze partners uitgevoerd. Hierbij valt bijvoorbeeld te denken aan controles op coffeeshops en seksinrichtingen door de politie. Hiervoor zijn de ambtenaren van politie werkzaam bij het team IJsselland Zuid van de eenheid Oost Nederland aangewezen als toezichthouder op de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Deventer.

5.4 Toezicht en handavingsparagraaf in beleidsnota's

Enkele jaren geleden zijn wij begonnen om bij het vaststellen van beleidsnota's een toezicht en handavingsparagraaf aan toe te voegen(indien relevant) . Een mooi voorbeeld daarvan in de invoering van Diftar. Toch zien wij nog ruimte om deze component beter te borgen. In 2015 zullen wij hierop nader sturen. In dit kader verwijzen wij ook naar de visie veiligheid 2015-2018, waarin dit aspect ook nader is uitgewerkt in een breder kader.

5.5 Verzoeken om handhaving en klachten

Naast handhaving op gemeentelijk initiatief, ontvangt de gemeente verzoeken om handhaving en klachten. Het bestuursorgaan is verplicht binnen de in de Algemene wet bestuursrecht gestelde termijn, op het verzoek om handhaving een besluit te nemen. Jurisprudentie laat zien dat dergelijke handavingsverzoeken slechts voor een beperkte termijn en onder bepaalde voorwaarden mogen worden geweigerd. Dit staat los van het HUP en houdt in dat burgers ook op niet geprioriteerde thema's een verzoek om op te treden in kunnen dienen. De behandeling van een verzoek om handhaving vergt meer tijd dan een ambtshalve geïnitieerde handavingsprocedure, omdat hier altijd meerdere belanghebbenden bij betrokken zijn (verzoeker en de vermoedelijke "overtreder")

De laatste paar jaar zien wij een grote toename van het aantal ingediende handavingsverzoeken. (2012: 10 verzoeken, 2013: 27 verzoeken, 2014 t/m 3^e kwartaal: 57 verzoeken). We zien de complexiteit en de behandelingstijd van de handavingszaken toenemen.

In toenemende mate worden verzoeken om handhaving ingediend vanuit burenruzie en/of geluids-, geurklachten. Ook zien we de tendens dat door het indienen van een verzoek om handhaving tussen burgers burenruzies ontstaan (tot aan strafbare bedreiging toe), met veelal onderlinge treiterijen. Dit kan leiden tot een sneeuwbal effect, omdat de burens dan een 'tegen' verzoek indienen.

De uren voor afhandeling van verzoeken om handhaving komen ten laste van de uren beschikbaar voor uitvoer van het HUP. Een groot deel betreft verzoeken om handhaving over relatief onschuldige illegale bouwwerken, waarvoor op basis van de risico-analyses geen capaciteit is opgenomen in het HUP. In dit soort gevallen moet overigens een toezichthouder toch nog een controle doen ten koste van de geprioriteerde controle. Daarnaast is er door de toename van het aantal verzoeken om handhaving te weinig juridische capaciteit beschikbaar om alle handavingszaken op te kunnen pakken en staan de behandelingstermijnen zeer onder druk. In 2015 komen we met nadere voorstellen hoe dit structureel op te lossen.

Wabo / RO

5.6 Samenhang tussen RUD en HUP

De samenhang tussen het HUP en het werken in RUD-verband kan als volgt worden samengevat:

- In de RUD vindt de werkverdeling plaats op basis van werkvoorraad en kwaliteit van medewerkers;
- Het werken in de RUD stelt eisen aan het aantal 'vlieguurs' dat medewerkers maken op hun vakgebied. Dat leidt tot meer specialisme en hogere vakinhoudelijke kwaliteit bij

medewerkers. Voor Deventer toezichthouders, die altijd generalistisch zijn opgeleid, betekent dat een verandering in de manier van werken;

- Binnen het HUP heeft de gemeente nog steeds de vrijheid om lokale keuzes te maken voor bepaalde aandachtsgebieden. In Deventer gebeurt dit op basis van een risicoanalyse. Deze is opgenomen in het HUP. In hoeverre deze keuzes in de toekomst op lokaal niveau gemaakt blijven worden zal komende jaren duidelijk worden.
(nog ergens melden dat we voor 2015 dezelfde risico analyse aanhouden die ettelijke jaren eerder is tot stand gekomen??)

5.7 Provinciale bedrijven

In 2014 is het toezicht op dertien bedrijven in Deventer overgegaan van de provincie naar de gemeente. Dit betreft onder meer autosloperijen. De gemeente ontvangt daarvoor ook de daarbij behorende rijksmiddelen (226.000 euro). In 2014 is afgesproken dat 85% van dat bedrag wordt doorbetaald aan de provincie. Voor 2015 moeten daar nog afspraken over worden gemaakt. De inzet van Deventer is dat voor uitvoering van de overgedragen taken een bedrag van 100.000 nodig is. Met de provincie wordt nog gesproken over de personele invulling hiervan. Het resterende budget wordt ingezet ter dekking van extra lasten die de RUD oplevert voor de gemeente, zoals de financiële bijdrage aan het ICS en ICT-voorzieningen.

5.8 Wabo uitvoeringsplan

Bij het begin 2014 vastgestelde Wabobeleidsplan behoort een uitvoeringsdeel dat begin 2015 separaat kan worden vastgesteld. Hierin staat de praktische vertaling van het beleid en de gevolgen voor het werkproces en de inzet van de beschikbare capaciteit. Beide delen tezamen zullen vanaf 2016 gelden als basis voor het Wabo-gerelateerde deel van) het HUP

5.9 Pilot privatisering bouwtoezicht

De afgelopen periode is lokaal gewerkt aan de opzet van een “erkenningsregeling kleine bouwwerken” (EKB) om te komen tot private kwaliteitsborging, waarbij de gemeente meer op afstand ten aanzien van de bouwtechnische kwaliteit komt te staan. Op afzienbare termijn zal een pilot worden gestart om EKB te testen. Dit gebeurt in nauwe samenwerking tussen gemeente en private partijen. De pilot zal minimaal 6 maanden duren en leiden tot een gezamenlijke evaluatie. Het streven is om daarna te komen tot invoering van EKB, bij voorkeur via het landelijke spoor om te komen tot een adequaat instrument voor kwaliteitsborging.

Het EKB is door het Instituut voor Bouwkwiteit, de landelijke kwartiermaker voor de private kwaliteitsborging, inmiddels als kopgroepproject aangewezen, gezien de betekenis die de pilot heeft voor de landelijke uitwerking en implementatie van het genoemde wetsvoorstel. Diverse andere gemeenten hebben reeds belangstelling getoond voor het project.

5.10 Reclame

In het najaar van 2013 ontstond een discussie over de regels met betrekking tot reclame en uitstallingen en toezicht en handhaving van deze regels. Er werd een duidelijk signaal afgegeven dat er behoefte was aan verruiming van de regels.

Naar aanleiding hiervan is een proces gestart om samen met ondernemers en vertegenwoordigende organisaties(MKB, Parkmanagement, etc.) te onderzoeken welke verruiming van de regels in het betreffende gebied mogelijk(bv. niet omgevingsvergunning -plichtig) en wenselijk is.

Dit proces is gestart voor alle bedrijventerreinen(Bergweide, Hanzepark, Kloosterlanden, handelspark de Weteringen, De Smeenk Hof, Lettele en Bathmen). De veranderingsvoorstellen zijn in concept gereed. Komend jaar wordt dit traject ook uitgezet voor het kernwinkelgebied en de dorpskernen.

In de gesprekken met de ondernemers op het bedrijventerrein kwam overigens naar voren dat er zeker behoefte is aan regels en ook toezicht en handhaving daarop. In afwachting van de uitkomst van bovengenoemde discussie is afgesproken dat er alleen handhavend opgetreden wordt in het geval van excessen of situaties waarvoor geen vergunning aangevraagd/ verleend is, terwijl deze wel verleend kan worden.

5.11 Tijdelijke constructies bij evenementen

In 2013 heeft er een evaluatie met de organisatoren van evenementen over de behandeling van de vergunningaanvragen plaatsgevonden. Als een belangrijk verbeterpunt kwam hier naar voren de wijze waarop de gemeente met toetsing van de tijdelijke constructies bij evenementen omgaat. Een eenduidig beleid op dit punt werd gemist. Gezamenlijk met de organisatoren hebben we vervolgens

een uitgebreid voorstel uitgewerkt met beleidsregels met betrekking tot de toetsing van tijdelijke constructies. Deze beleidsregels worden binnenkort vastgesteld. Onderdeel van het voorstel is dat bij tijdelijke constructies met een hoog veiligheidsrisico (bijvoorbeeld een publiekstribune) vanuit de gemeente de constructies worden gecontroleerd en toezicht ter plaatse plaatsvindt. Inschatting is dat dit nodig zal zijn bij ongeveer 15 evenementen op jaarbasis. Hiervoor zijn dan naar schatting 100 uur voor toezicht (toezichthouder en constructeur) nodig. Hiervoor moeten nog middelen worden gevonden.

Veiligheid

5.12 Visie Veiligheid 2015-2018

Gelijktijdig met het aanbieden van het HUP is de meerjarenbeleidsvisie veiligheid 2015-2018 aan u aangeboden. Deze visie is onder meer tot stand gekomen via bijdrages van een groot aantal maatschappelijke partners en bedrijven. In deze nota hebben wij onze kaders aangegeven waarmee wij deze uitdagingen willen oppakken. Bij de doelstellingen en prioriteiten hebben wij, met inachtneming van een historisch perspectief, geprobeerd de belangrijkste ontwikkelingen te schetsen en te vertalen naar concrete activiteiten. De geformuleerde uitgangspunten in de visie zullen in hoge mate ook bepalend zijn voor het hup voor wat betreft de activiteiten op het terrein van veiligheid.

5.13 Toezicht bestuurlijk instrumentarium

De laatste jaren hebben bestuursorganen steeds meer mogelijkheden (en verplichtingen) gekregen om op lokaal niveau bestuursrechtelijk te handhaven. Hierbij valt te denken aan verzoeken tot het opleggen (en handhaven) van gebiedsverboden maar ook het sluiten van drugspanden op grond van artikel 13b Opiumwet en illegale speelgelegenheden op grond van de APV. De wijze van inzet van het bestuurlijk instrumentarium is in 2012 vastgelegd in de nota 'bestuurlijk instrumentarium' en in diverse handhavingsarrangementen. Daarnaast ontvangen wij regelmatig verzoeken vanuit de politie voor ondersteuning bij inzetten. Om deze reden hebben wij dit jaar voor het eerst een productblad 'toezicht bestuurlijk instrumentarium' toegevoegd. Enerzijds om recht te doen aan de bestaande praktijk maar ook om u eenduidig te kunnen informeren over de inzetten en effectiviteit hiervan via het jaarlijkse handhavingsverslag.

5.14 Inzet brandweer bij kamerverhuur

Tot 1 augustus 2015 is de rol van de inspecteur brandveiligheid bij toezicht en handhaving op de kamerverhuur geborgd. Na deze datum gaat de inspecteur met FLO en zullen nieuwe afspraken gemaakt moeten worden met de veiligheidsregio over de (on)mogelijkheden van invulling van deze taak.

6. Productbladen gemeente Deventer

Taakveld Bouwen	Woonfunctie
Toelichting Taak	Toezicht op verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, en geldend voor zowel woningen, appartementengebouwen en nieuw op te richten woonwagens. Bij woningen wordt alleen toezicht gehouden op het oprichten van de woningen. Speerpunten zijn aspecten veiligheid, gezondheid en energiezuinigheid. Bij appartementen wordt zowel toezicht gehouden op het oprichten, als ook verbouw en/of uitbreiding in ruime zin.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Begrotingsprogramma	5 Ruimtelijke ontwikkeling
Prioritering	ROOD (appartementen) ORANJE (woningen)
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand; Leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles bij appartementengebouwen worden in overleg met Veiligheidsregio eventueel samen uitgevoerd.
Capaciteit	1800 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen.
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder. Naast controles ter plekke is er ook veelvuldig contact met vergunninghouder voor overleg over aanvullende gegevens en/of gewijzigde uitvoering van bouwwerken. Deze contactmomenten komen ook ten laste van dit taakveld.
Risico/Wat doen wij niet?	- Bij verbouw en/of uitbreiding van een woning of woonwagen wordt geen toezicht gehouden. Op de bouw van aan- en bijgebouwen bij woningen en woonwagens wordt geen toezicht gehouden. - Omdat de omgevingsvergunning bouwen – overeenkomstig het Wabobeleidsplan – niet op alle punten van het bouwbesluit wordt gecontroleerd, zal mogelijk het aantal bouwwerken dat niet voldoet aan

alle regels toemenen.

Taakveld bouwen	Bijeenkomstfunctie
Toelichting taak	Toezicht op omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, die verleend zijn voor gebouwen met een bijeenkomstfunctie: gebruiksfunctie voor het samenkomen van mensen voor kunst, cultuur, godsdienst, gezondheidszorg, communicatie, kinderopvang, het verstrekken van consumpties voor het gebruik ter plaatse en het aanschouwen van sport. Toezicht vindt plaats op zowel het oprichten van het gebouw als verbouwen/uitbreiden voor wat betreft ruimtes waar zich veel mensen bevinden.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Begrotingsprogramma	5 Ruimtelijke Ontwikkeling
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles worden samen met de brandweer uitgevoerd.
Capaciteit	600 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen.
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder

Taakveld bouwen	Industriefunctie
Toelichting taak	Toezicht op omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, die verleend zijn voor gebouwen met een industriefunctie: gebruiksfunctie voor het bedrijfsmatig werken en/of opslaan van materialen en goederen, of voor agrarische doeleinden. Toezicht vindt plaats op het zowel het oprichten als het verbouwen/uitbreiden van het gebouw.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Prioritering	ORANJE
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles worden samen met de brandweer uitgevoerd.
Capaciteit	550 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder

Taakveld bouwen	Onderwijsfunctie
Toelichting taak	Toezicht op omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, die verleend zijn voor gebouwen met een onderwijsfunctie: gebruiksfunctie voor het geven van onderwijs. Toezicht vindt plaats op zowel het oprichten als het verbouwen/uitbreiden van het gebouw.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles worden samen met de brandweer uitgevoerd.
Capaciteit	75 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen.
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder

Taakveld bouwen	Logiesfunctie
Toelichting taak	Toezicht op omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, die verleend zijn voor gebouwen met een logiesfunctie: gebruiksfunctie voor het bieden van recreatief verblijf of tijdelijk onderdak aan mensen. Toezicht vindt plaats op zowel het oprichten van gebouwen, als het verbouwen/uitbreiden van gebouwen.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles worden samen met de brandweer uitgevoerd
Capaciteit	75 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen.
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder
Risico/Wat doen wij niet?	Bij het oprichten van recreatiewoningen wordt geen toezicht gehouden.

Taakveld bouwen	Kantoor-/winkelfunctie
Toelichting taak	Toezicht op omgevingsvergunningen, activiteit bouwen, die verleend zijn voor gebouwen met een kantoorfunctie: gebruiksfunctie voor administratieve werkzaamheden; dan wel een winkelfunctie, gebruiksfunctie voor het verhandelen van materialen, goederen of diensten. Toezicht vindt plaats op zowel het oprichten als het verbouwen/uitbreiden van het gebouw.
Relatie gemeentelijk beleid	Handhavingsnota 2003 Rapport risico-analyse 2009 Welstandsnota 2011
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het realiseren van veilige gebouwen en bouwwerken voor bewoners en gebruikers; Het realiseren van een doelmatig en efficiënt gebouwenbestand Het leveren van een bijdrage aan een hoge ruimtelijke kwaliteit (welstand); Het voorkomen van onnodig hoge kosten van herstel van fouten die pas in de gebruiksfase geconstateerd worden.
Adequaat handhavingsniveau	Alle verleende vergunningen worden gecontroleerd (100%) Gemiddeld wordt gestreefd naar 5 controles per bouwwerk. Maar in ieder geval wordt toezicht gehouden bij de start van de bouw en oplevering van het bouwwerk. Oplevercontroles worden samen met de brandweer uitgevoerd
Capaciteit	350 uren
Autonoom naleefgedrag	Vaak staan kosten niet in verhouding tot de baten van naleving. Daarnaast is de regelgeving (bouwbesluit) complex en aan veranderingen onderhevig. Toezicht is dan ook heel belangrijk om naleving af te dwingen.
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal gebouwen dat voldoet aan eisen van bruikbaarheid en energiezuinigheid conform Bouwbesluit - Afname aantal gebouwen in strijd met redelijke eisen van welstand - Afname aantal projecten dat niet aan constructieve eisen voldoet
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht, Veiligheidsregio IJsselland
Randvoorwaarden	Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder. Medio 2015 wordt naar verwachting het Stadhuiskwartier opgeleverd. Ten behoeve van dit project wordt tot 1 juli 2015, per week, 24 uur extra toezichtcapaciteit ingehuurd

Taakveld bouwen	Slopen met asbest
Toelichting taak	Het gaat hier om het toezicht op omgevingsvergunningen met activiteit slopen, waarbij asbest wordt verwijderd. Het Asbestverwijderingsbesluit bevat regels voor het verwijderen van asbest en asbesthoudende producten uit bouwwerken en voor het geheel of gedeeltelijk uit elkaar nemen van bouwwerken of objecten waarin zich asbest bevindt.
Relatie gemeentelijk beleid	Naast landelijke wetgeving is de gemeentelijke bouwverordening van toepassing. In het bouwbesluit 2012 zijn voorschriften uit het Asbestverwijderingsbesluit gericht op het verwijderen van asbest uit bouwwerken verwerkt.
Prioritering	ROOD Toelichting: Op landelijk niveau heeft asbest een hoge prioriteit. In de risico-analyse van 2009 heeft deze taak het profiel oranje gekregen. In dit geval is er voor gekozen om de landelijke prioritering aan te houden.
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige en duurzame gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het beschermen van mens en milieu tegen gezondheidsrisico's als gevolg van onverantwoorde verwijdering van asbest.
Adequaat handhavingsniveau	Het streven is om in ieder geval toezicht te houden bij de start en de oplevering van de sanering.
Capaciteit	500 uren
Autonoom naleefgedrag	Landelijk is de asbestbranche aangesproken op het naleefgedrag. De effectiviteit hiervan is in belangrijke mate afhankelijk van de intensiteit waarmee de overheid tegen freeriders optreedt. Freeriders kenmerken zich onder andere door formele procedures te ontwijken. Naast de oneigenlijke winsten worden hierbij vaak onaanvaardbare risico's voor mens en milieu genomen. Door systematisch informatie over deze gedragingen te verzamelen en door een gerichte (keten)aanpak kan gezamenlijke slagkracht worden bereikt. Vanuit RUD wordt dit opgepakt, zodat gerichter toezicht kan worden gehouden op saneerders met slecht naleefgedrag.
Instrument	Toezichtprotocol asbest Uitvoeringsmethodiek asbestverwijdering
Effectindicatoren	- Aantal locaties waar sloopactiviteiten met asbest plaatsvinden - Afname aantal overtredingen - Afname aantal Freeriders
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht
Randvoorwaarden	Bij omgevingsvergunningen sloop moet veelal een sloopveiligheidsplan worden overlegd. De toezichthouder heeft de coördinatie op het instemmen met dit plan.
Risico/Wat doen wij niet?	Op grond van landelijke regelgeving is voor een zeer beperkt aantal asbestsaneringen een omgevingsvergunning sloop benodigd. Voor het grootste deel van de saneringen kan worden volstaan met een melding. De geaccepteerde meldingen sloop met asbest worden niet feitelijk gecontroleerd, maar administratief afgedaan. Hierdoor kan het voorkomen dat: - Asbest niet conform de regels wordt verwijderd - illegale sloop voorkomt

Taakveld bouwen	Bestaande bouw
Toelichting taak	Toezicht houden op bestaande bouwwerken waarbij gecontroleerd wordt of het bouwwerk minimaal aan het <i>niveau bestaande bouw</i> van het Bouwbesluit voldoet. Vragen/opmerkingen over vergunningvrij bouwen worden inhoudelijk beoordeeld (aanpassing sinds 1 november 2014, zie toelichting onder 'Vergunningvrij bouwen') Panden die in het kader van 'kamerverhuur' worden gecontroleerd vallen buiten de reikwijdte van dit project. In overleg met toezicht milieu bedrijven en Veiligheidsregio wordt er eventueel samen een controle uitgevoerd.
Omvang taak	Steekproef
Relatie gemeentelijk beleid	Rapport risico-analyse 2009
Prioritering	ROOD (zowel vanuit 'bouwtechnische' als 'brandveiligheid'-aspect)
Doelstelling	Bestaande bouw is een onderdeel dat vaak onderbelicht wordt bij het uitvoeren van de toezichtstaak, hoewel het een verplichte taak is. Vanuit de bestuurlijke wens om over dit onderdeel verantwoording te kunnen afleggen is er voor gekozen om een aantal (bestaande bouw)objecten jaarlijks te inspecteren. Uitgangspunt is dat dit type inspectie over een reeks van jaren moet plaatsvinden om relevante conclusies te kunnen trekken.
Adequaat handhavingsniveau	Aan de hand van een nader vast te stellen steekproef (at random) wordt de omvang van deze taak bepaald. Alle geselecteerde objecten worden gecontroleerd.
Capaciteit	400 uren
Toezichtstrategie	Toezichtprotocol / checklist
Effectindicatoren	- Aantal gecontroleerde objecten - Aantal overtredingen - Aantal overtredingen dat beëindigd kan worden
Monitoring	Gegevensregistratie team Toezicht en Brandweer
Randvoorwaarden	Gewijzigde regelgeving 'vergunningvrij bouwen' helder kunnen uitleggen/toepassen.
Risico/Wat doen wij niet?	Vanwege de beperkte capaciteit bestaat het risico dat: - het aantal bouwwerken dat niet aan de regels voldoet toeneemt. - illegale bewoning van panden die hiervoor niet geschikt zijn neemt toe, woningsplitsing neemt toe. Dit gaat ten koste van de woningvoorraad - interne verbouwing en constructieve veranderingen worden niet in beeld gebracht

Taakveld bouwen	Monumenten
Toelichting taak	Het gaat om toezicht op illegale activiteiten aan panden die onder (Rijks)monumentenwetgeving en beschermde stads- en dorpsgezichten vallen. Sinds de inwerkingtreding van de Wabo is omgevingsvergunningverlening activiteit monumenten geïntegreerd met (meestal) de omgevingsvergunningverlening activiteit bouw. Dit betekent dat afstemming/overleg een structureel onderdeel van de taken is geworden, uit te voeren door een toezichthouder van Team toezicht.
Relatie gemeentelijk beleid	Monumentenverordening
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft constructief veilige en onbeschadigde monumenten
Doelstelling	Het voorkomen van onherstelbare schade aan monumenten en het in stand houden van de constructie van monumenten
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere verleende vergunning wordt toezicht uitgevoerd (100%). Is geen vergunning verleend, dan wordt op basis van het puntensysteem uit het deelrapport Uitvoeringsrichtlijnen Wabobeleidsplan een score bepaald. Hoe hoger de score hoe hoger de prioriteit om toezicht te houden.
Capaciteit	400 uren
Autonoom naleefgedrag	Analyse uit landelijke monitoring blijkt dat onbekendheid met wet- en regelgeving vaak leidt tot overtredingen. Men weet vaak niet dat bepaalde handelingen (vaak onderhoud, schilderwerk) aan monumenten vergunningplichtig zijn.
Toezichtstrategie	Protocolen / checklist
Effectindicatoren	- Toename aantal onbeschadigde monumenten - Aantal meldingen - Afname aantal geconstateerde overtredingen
Monitoring	Gegevensregistratie team Ruimte en Economie
Randvoorwaarden	Monumentenverordening moet actueel zijn Het toetsen van de handhaafbaarheid van de vergunningen door het tegenlezen door een toezichthouder.

Taakveld bouwen	Toezicht reclameobjecten
Toelichting taak	Toezicht op verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouwen die betrekking hebben op reclame-objecten. Tevens wordt toezicht gehouden op het illegaal aanbrengen van reclame-objecten waarbij de binnenstad de hoogste prioriteit heeft.
Relatie handhavingsbeleid	Reclamebeleid Welstandsnota
Prioritering	GEEL
Maatschappelijk effect	Deventer is een stad met een mooie visuele uitstraling.
Doelstellingen	Het voorkomen van een onwenselijke uitstraling van de stad en visuele hinder als gevolg van illegaal aangebrachte reclame-uitingen.
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere verleende reclamevergunning / melding moet toezicht zijn gehouden. Het is afhankelijk van het object en aan het oordeel van de toezichthouder hoe vaak een inspectie wordt uitgevoerd.
Capaciteit	660 uren
Autonoom naleefgedrag	In het algemeen wordt veel reclame illegaal aangebracht. Op dit onderwerp moet voortdurend toezicht zijn
Instrument	Toezichtprotocol
Effectindicatoren	- Afname aantal illegaal aangebrachte reclame-uitingen. - Toename 'schoonheidsbeleving' inwoners (gemeentemonitor)
Monitoring	Monitoring naleefgedrag team Toezicht Monitor Leefbaarheid en Veiligheid
Randvoorwaarden	De welstandsnota wordt voor wat betreft reclameobjecten aangepast. In dit proces wordt tevens gekeken naar de omvang van de toezichtcapaciteit voor dit taakveld.

Taakveld bouwen	Toezicht uitstallingen
Toelichting taak	Toezicht op illegaal aangebrachte uitingen op borden (wildplak) of het plaatsen van diverse reclame-uitingen op de openbare weg (uitstallingen).
Relatie gemeentelijk beleid	Gemeentelijk uitstallingenbeleid
Prioritering	Deze taak is niet meegenomen in de risico-analyse van 2009, waardoor er geen waardering bestaat. Omdat uitstallingen bepalend zijn voor het aangezicht van de stad, en van grote invloed zij op de beeldvorming en bereikbaarheid van de stad is deze taak toch meegenomen in het programma.
Maatschappelijk effect	Deventer is een stad met veilige en goed bereikbare winkelgebieden en goed toegankelijke trottoirs. Het voorkomen van overlast en visuele hinder.
Doelstellingen	Het realiseren van veilige doorgangen in winkelgebieden en toegankelijke trottoirs Het voorkomen van overlast en visuele hinder
Adequaat handhavingsniveau	Alle illegale situaties worden beëindigd.
Capaciteit	100 uren
Autonoom naleefgedrag	Ten aanzien van uitstallingen worden de grenzen van het toelaatbare regelmatig opgezocht. Dit onderwerp moet dan ook voortdurend aandacht krijgen.
Instrument	-Arrangement uitstallingen -Gebruik standaardformulieren <i>Toelichting</i> Dit arrangement bepaalt dat algemeen toezicht de eerste twee controles uitvoert. Is het probleem dan nog niet opgelost dan wordt het door toezichthouder Bouwen en Wonen overgenomen.
Effectindicatoren	- Afname aantal illegaal geplaatste uitstallingen - Afname aantal klachten met betrekking tot overlast en visuele hinder
Monitoring	Gegevensregistratie team Toezicht Aantal meldingen bij het Meldpunt Openbare Ruimte
Randvoorwaarden	Deugdelijke registratie met betrekking tot uitstallingen en klachten

Taakveld bouwen	Meldingen / eigen constatering (bouwen)
Toelichting taak	Deze taak betreft het uitvoeren van een controle naar aanleiding van een melding of verzoek om handhaving over (ver)bouw- en gebruiksactiviteiten. In veel gevallen wordt een melding/verzoek gedaan door een omwonende van een bouwlocatie. Dergelijke meldingen/verzoeken worden onderzocht of ze gegrond zijn. In principe worden anonieme meldingen niet in behandeling genomen. Wel is het mogelijk dat een toezichthouder naar aanleiding van eigen constatering de benodigde actie onderneemt.
Omvang taak	Het is niet eenvoudig om te ramen hoeveel meldingen/eigen constatering en handhavingsverzoeken zich voordoen. De afgelopen jaren is 10% van de capaciteit hier voor gereserveerd. In de loop der jaren is de complexiteit van de meldingen en het aantal verzoeken om handhaving echter fors toegenomen. Voor 2015 wordt dan ook 15% van de beschikbare toezichtcapaciteit hiervoor gereserveerd.
Relatie gemeentelijk beleid	Voor het afhandelen van meldingen heeft de gemeente een protocol vastgesteld.
Prioritering	De prioritering is afhankelijk van de soort en ernst van de melding. Indien blijkt dat een melding valt onder de ORANJE of ROOD-categorie van de risicoanalyse dan worden deze in behandeling genomen tot dat de geraamde uren (capaciteit) zijn benut. Als een melding onder categorie GEEL van de risico-analyse valt, dan worden deze opgepakt als blijkt dat er tijd over is. Op handhavingsverzoeken wordt altijd actie ondernomen.
Maatschappelijk effect	Deventer is een stad met kwalitatief hoogstaande gebouwen en bouwwerken
Doelstellingen	Het in stand houden van de constructieve veiligheid en brandveiligheid van gebouwen en bouwwerken Dienstverlenend handelen jegens melder
Adequaat handavingsniveau	Meldingen worden binnen 3 werkdagen in behandeling genomen. Ten aanzien van het niet in behandeling nemen van een melding wordt binnen 3 werkdagen de melder geïnformeerd.
Capaciteit	1150 uren
Instrument	Protocol
Effectindicatoren	- Afname aantal meldingen - Toename tevredenheidsgevoel bij inwoners (gemeentemonitor)
Monitoring	Aantal meldingen bij het Meldpunt Openbare Ruimte Monitor Leefbaarheid en Veiligheid (vraag over tevredenheid openbare ruimte)
Randvoorwaarden	Uitvoering conform protocol, dat wil zeggen tijdige afhandeling en communicatie richting melder

Taakveld bouwen	Calamiteiten (bouwen)
Toelichting taak	Deze taak betreft het optreden bij een calamiteit ter voorkoming van gevaar voor de gebruikers van een gebouw of bouwwerk en hun omgeving. Een calamiteit betreft bijvoorbeeld een (asbest)brand, het (gedeeltelijk) instorten van een gebouw.
Omvang taak	Het is niet eenvoudig om te ramen hoeveel calamiteiten zich zullen voordoen. Daarom wordt 5% van de beschikbare toezichtcapaciteit gereserveerd voor deze taak.
Relatie gemeentelijk beleid	Voor het afhandelen van calamiteiten heeft de gemeente een protocol vastgesteld. Gemeentelijk rampenplan
Prioritering	Een calamiteit is per definitie zo ernstig dat categorie ROOD van de risico-analyse van toepassing is.
Maatschappelijk effect	Deventer is een veilige stad
Doelstellingen	Het voorkomen van risico's voor de veiligheid van de inwoners en de volksgezondheid Het voorkomen van ongerustheid bij de inwoners
Adequaat handavingsniveau	Calamiteiten worden onmiddellijk / per ommegaande in behandeling genomen, waarbij het gemeentelijk rampenplan / bevolkingszorg in werking treedt.
Capaciteit	390 uren
Instrument	Protocol / Rampenplan
Effectindicator	- Afname aantal calamiteiten - Toename gevoel van veiligheid (monitor)
Monitoring	Gegevensregistraties team Toezicht en Brandweer Monitor Leefbaarheid en Veiligheid (vraag over rapportcijfer veiligheid van de buurt, vraag over veiligheid bouwwerken in de buurt opnemen)
Randvoorwaarden	Uitvoering conform calamiteitenprotocol dan wel gemeentelijk rampenplan

Taakveld Wonen	Woonwagens
Toelichting taak	Project verkoop woonwagens
Omvang taak	Aantal woonwagens en standplaatsen: 55
Relatie gemeentelijk beleid	- Afstoten woonwagenlocaties - Normalisatie situatie - Afname strijdig gebruik - Bedrijvigheid
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer kent veilige woonwagenlocaties die zoveel mogelijk in handen zijn van de bewoners.
Doelstellingen	Gemeente streeft naar het afstoten van woonwagenstandplaatsen en – wagens. Die locaties moeten ‘schoon’ worden opgeleverd, dat wil zeggen ontdaan van situaties die strijdig zijn met wet- en regelgeving. - Afstoten woonwagenlocaties - Normalisatie situatie - Afname strijdig gebruik Handhaving van bestaande huurlocaties blijft belangrijk
Adequaat handhavningsniveau	Het overdragen zal geleidelijk gaan. De verwachting is dat het zal gaan om ca 5 per jaar.
Capaciteit	200 uren
Autonoom naleefgedrag	In het algemeen kan worden gesteld dat het naleefgedrag niet hoog is.

Taakveld milieu	Calamiteiten / Klachten milieu / handhavingsverzoeken milieu
Toelichting taak	Reageren op klachten/meldingen of verzoeken om handhaving op het gebied van milieu
Omvang taak	Het is niet eenvoudig om te ramen hoeveel calamiteiten, klachten/meldingen, of verzoeken om handhaving zich zullen voordoen. Daarom wordt 10% van de beschikbare toezichtcapaciteit gereserveerd voor deze taak.
Relatie gemeentelijk beleid	Voor het afhandelen van (grote) calamiteiten heeft de gemeente een protocol vastgesteld. Gemeentelijk rampenplan / bevolkingszorg
Prioritering	Een calamiteit is per definitie zo ernstig dat categorie ROOD van de risico-analyse van toepassing is.
Maatschappelijk effect	Deventer is een veilige en duurzame gemeente
Doelstellingen	Toename gevoel van veiligheid Voorkomen van milieuschade Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen.
Adequaat handhavningsniveau	Op iedere calamiteit, klacht/melding en verzoek om handhaving wordt actie ondernomen.
Capaciteit	650 uur
Instrument	Calamiteitenprotocol/ Rampenplan
Effectindicator	- Aantal calamiteiten / klachten/melding / handhavingsverzoeken per milieuaspect - Aantal calamiteiten - Aantal afgehandelde klachten/meldingen - Aantal handhavingsverzoeken - Aantal handhavingstrajecten voortvloeiend uit calamiteiten / klachten/meldingen / handhavingsverzoeken
Monitoring	Gegevensregistratie team Toezicht
Randvoorwaarden	Uitvoering conform calamiteitenprotocol dan wel gemeentelijk rampenplan

Taakveld milieu	Milieuhandhaving openbare ruimte
Toelichting taak	Deze taak bevat een aantal deelonderwerpen: • Inzet in het kader van Diftar (illegaal dumpen & bijplaatsen van afval) • Milieu-gerelateerde meldingen (2700 op jaarbasis) • Specifieke aandacht voor de Rivierenwijk en Keizerslanden (herstructurering) • Specifieke aandacht voor Voorstad Oost • Specifieke aandacht voor afvalcontainers binnenstad
Omvang taak	Dagelijks(zowel overdag als in de avonduren en weekenden) worden controles op bovenstaande onderwerpen uitgevoerd aan de hand van: • Meldingen door burgers in Mozard en de handhaving daarop • Surveillance en handhaving op hot spots waar bijplaatsingen en/ of afvaldumping plaats vindt • Surveillance en handhaving langs ondergrondse afvalcontainers
Relatie gemeentelijk beleid	Meerdere nota's zijn van toepassing: • Programma-afspraken Team Toezicht en programmaonderdeelmanager milieu • Afvalstoffenverordening gemeente Deventer (ASV) • Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Deventer (APV)
Prioritering	• Hoog voor wat betreft de handhaving op dumpen en verkeerd aanbieden(diftar) • Hoog voor wat betreft Rivierenwijk en Keizerslanden • Hoog voor wat betreft Voorstad Oost
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een schone woon-, werk- en verblijfsomgeving.
Doelstellingen	Afname van de hoeveelheid (zwerf)afval in woonwijken en buitengebied.
Adequaat handavingsniveau	Op iedere relevante afvalmelding in Mozard wordt binnen 3 werkdagen geacteerd.
Capaciteit	6900 uren
Autonoom naleefgedrag	Als mensen niet hun afval in de dichtstbijzijnde container kunnen doen, wordt het er vaak naast geplaatst. Dit terwijl er andere alternatieven zijn als er bijvoorbeeld storing van een container is. Geen handhaving betekent dat het oude gedrag terugkeert en er meer afval in de wijken zal gaan liggen.
Toezichtstrategie	Regelmatige surveillance en handhaving geven inzichten in de "hot spots" binnen de gemeente. Ook een monitoring van het meldingen systeem Mozard levert informatie op, die gebruikt wordt om de surveillance en handhaving op de relevante plaatsen te laten plaats vinden.
Monitoring (effectindicator)	• Het aantal meldingen inzake illegaal storten/ bijplaatsen van (zwerf) afval neemt af ten opzichte van 2014;
Randvoorwaarden	• Inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren. • Actuele ASV en APV

Taakveld leefbaarheid	Parkeertoezicht
Omschrijving taak	Toezicht en handhaving op betaald parkeren en vergunninghouderplaatsen. Controle op GSM-parkeren wordt uitgevoerd via handterminals. Met de invoering van GSM-parkeren is de controle efficiënter waardoor de kans op fouten (verkeerd kenteken, kleur, type auto) veel kleiner is. Verder wijzigt de taak 'parkeertoezicht' niet want parkeerders hebben nog steeds de mogelijkheid een kaartje achter het raam te plaatsen waardoor toch langs alle auto's moet worden gelopen.
Omvang taak	Dagelijks toezicht zowel overdag als tijdens avonduren en de weekenden
Relatie gemeentelijk beleid	Parkeerverordening
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een prettige en goed bereikbare binnenstad.
Doelstellingen	Het voorkomen van inkomstenderving door wanbetalers of niet-betalers; Het voorkomen van onwenselijk parkeergedrag; Optimaal bereikbaar houden van (moeilijk toegankelijke) straten en pleinen
Adequaat handhavingsniveau	Ieder geconstateerde overtreding wordt bestraft
Capaciteit	8300 uren regulier 2700 extra jaaropdracht vanwege uitbreiding uren betaald parkeren en uitbreiding vergunninghoudergebied.
Autonoom naleefgedrag	Als men in de gaten krijgt dat er geen handhaving meer plaats vindt zal de betalingsbereidheid snel terug lopen en kunnen de vergunninghouders hun auto nergens meer kwijt.
Toezichtstrategie	Door dagelijks op verschillende tijdstippen en via verschillende routes te controleren blijft de betalingsbereidheid groot. Men neemt minder snel het risico om niet te betalen omdat men de kans loopt een bekeuring te krijgen. Datzelfde geldt voor vergunninghouder parkeren met name in de avonduren en weekenden.
Monitoring (effectindicator)	- Betalingsbereidheidsonderzoek (4 keer per jaar) - Aantal geschreven bonnen (mulder feiten) - Aantal fiscale bonnen (directe inkomsten gemeente) - Afname aantal meldingen over parkeeroverlast - Afname aantal gevallen dat voertuigen weggesleept moesten worden
Randvoorwaarden	Handhaafbare Parkeerverordening Voldoende BOA 's

Taakveld veiligheid		Kamerverhuur
Toelichting taak	Toezicht op kamerverhuurpanden. Toezicht bestaat uit 2 sporen: 1)Opsporing illegale kamerverhuur 2)Toezicht legaal kamerverhuur op bouwbesluit en gebruiksbesluit en omgevingsvergunning	
Omvang taak	Sinds 1 januari 2012 geldt de vergunningplicht voor de gehele gemeente Deventer. Er is een inventarisatie uitgevoerd van kamerpanden die onder de vergunningplicht vallen, onder meer op basis van gemeentelijke basisregistratie personen (BRP) -gegevens. De eigenaren van deze panden worden aangeschreven om een vergunningaanvraag in te dienen, of om het verhuren van kamers te beëindigen. Overigens wordt voor een verleende vergunning leges van € 1102 in rekening gebracht. Geraamd wordt dat er tussen de 250-300 bezoeken aan panden wordt gebracht (controles en hercontroles).	
Relatie gemeentelijk beleid	Huisvestingsverordening	
Prioritering	ROOD	
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige kamerverhuurpanden	
Doelstelling	Realiseren van veilige panden voor kamerverhuur met betrekking tot bouwtechnische en brandveiligheidsaspecten (Bouwbesluit en Gebruiksbesluit)	
Adequaat handhavingsniveau	Op iedere verleende vergunning wordt toezicht uitgevoerd (100%).	
Capaciteit	1380 uren	
Autonoom naleefgedrag	Het komt regelmatig voor dat kamerverhuur zonder daartoe verleende vergunning plaatsvindt. Daarnaast worden veel overtredingen, zowel bouw- als brandtechnisch geconstateerd.	
Toezichtstrategie	De eerste controle wordt in de regel gezamenlijk met Veiligheidsregio IJsselland aangekondigd uitgevoerd. Afhankelijk van de bevindingen worden volgende controle(s) onaangekondigd uitgevoerd.	
Effectindicatoren	- Afname aantal illegale kamerverhuurpanden (strijdigheid met Huisvestingsverordening) - Toename aantal panden in overeenstemming met Bouwbesluit - Toename aantal panden in overeenstemming met Gebruiksbesluit	
Monitoring	Gegevensregistratie team Toezicht	
Randvoorwaarden	Huisvestingsverordening en gemeentelijk handhavingsbeleid moeten actueel zijn. Tot 1 augustus 2015 is inzet Veiligheidsregio gegarandeerd en kosteloos. Vanaf 1 augustus 2015 moet eventuele inzet Veiligheidsregio uit bestaande middelen worden bekostigd.	

Taakveld veiligheid	Handhaving en Toezicht Veiligheid / openbare ruimte
Omschrijving taak	• Handhaving en toezicht in de openbare ruimte op overlast (domein bevoegdheden) • Aanpak van de “kleine ergernissen” die verboden zijn op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). • Preventief toezicht in winkelgebieden ter voorkoming van criminaliteit. • Gastheerschap van Deventer in de openbare ruimte (kleine hulpvragen) • Melden storingen in de openbare ruimte (bijvoorbeeld de kapotte lantaarnpaal) • Toezicht op vergunningen: o.a. uitstallingen, MIOG, • Afhandelen van meldingen (1800 op jaarbasis) • Verkeerregele bij calamiteiten/ niets er in / niets eruit, voetjesactie)
Omvang taak	• Dagelijkse aanwezigheid in hot spot-gebieden door meerdere koppels zowel overdag als in de avonden en weekenden.
Relatie gemeentelijk beleid	• Algemene plaatselijke verordening • Programma veiligheid • Programma openbare ruimte • Programma milieu
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een veilige woon-, werk- en verblijfsomgeving.
Doelstellingen	Een afname van het aantal ergernissen Een afname van de criminaliteit (auto-inbraken, aantal woninginbraken, aantal overvallen)
Adequaat handavingsniveau	Iedere dag vindt er toezicht plaats in de openbare ruimte
Capaciteit	11.500 uren
Autonoom naleefgedrag	Het grootste deel van de mensen respecteert de regels en wetten die zijn vastgelegd. Normen en waarden spelen hierbij een cruciale rol.
Toezichtstrategie	Door dagelijks toezicht te houden toon je dat je aanwezig bent op straat(preventie) en daar waar nodig handhaaft op de geldende wetgeving.
Monitoring (effectindicator)	- Aantal meldingen inzake overlast neemt af ten opzichte van 2014 - Het aantal meldingen inzake overlast op hangplaatsen neemt af - Het aantal woninginbraken en auto-inbraken neemt af - Het aantal overvallen op winkels neemt af
Randvoorwaarden	- Voldoende BOA 's . - Handhaafbare bepalingen in de verordeningen.

Taakveld veiligheid	Jeugdtoezicht & DHW
Toelichting taak	Deze taak richt zich op overlastgevende jeugd, drankgebruik onder jongeren in de openbare ruimte, jeugdgroepen, JOPS en MOPS en deelname aan het jeugdnetwerk.
Omvang taak	Dagelijks toezicht op hotspots (op vrijdag en zaterdag ook in de avonduren)
Relatie gemeentelijk beleid	Modelaanpak Jeugdoverlast Deventer, Uitgangspunten implementatie Drank- en Horecawet
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een veilige woon-, werk- en verblijfsomgeving.
Doelstelling	Afname van jeugdoverlast en drankgebruik onder jongeren
Adequaat handhavingsniveau	Dagelijks (7 dagen per week met name in de avonduren en weekenden)
Capaciteit	4000 uren
Autonoom naleefgedrag	Gebleken is dat jeugdoverlast en drankgebruik toeneemt naarmate de intensiteit van toezicht afneemt.
Toezichtstrategie	Door dagelijks de "hot-spots" te bezoeken en met jeugd in gesprek te gaan wordt in kaart gebracht om wie het gaat en kan een preventief dossier worden gemaakt.
Monitoring (effectindicator)	Afname aantal meldingen jeugdoverlast (Meldpunt Openbare Ruimte) Afname aantal hotspots 'jeugdoverlast' Afname drankgebruik onder jongeren in Deventer (GGD)
Randvoorwaarden	Goede samenwerking met de partners (politie, Raster, Tactus) Voldoende BOA 's

Taakveld veiligheid	Horeca(terrassen)
Toelichting taak	Toezicht houden op de omvang van de terrassen en de aanwezigheid van illegale terrassen Overige horecakwesties allen in het geval van excessen of handhavingsverzoeken.
Omvang taak	Wekelijks met name op donderdag, vrijdag en zaterdag en daarnaast bij evenementen en markten
Relatie gemeentelijk beleid	Terrassenbeleid Deventer(2011) als onderdeel van horecabeleid
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een veilige woon-, werk- en verblijfsomgeving.
Doelstelling	Horeca houdt zich aan het terrassenbeleid
Adequaat handhavingsniveau	Wekelijks en tijdens markten en evenementen
Capaciteit	1000 uren
Autonoom naleefgedrag	Gebleken is dat overtredingen toenemen als controles afnemen.
Toezichtstrategie	Door frequente controles worden afspraken door de horeca beter nagekomen.
Monitoring (effectindicator)	Afname overtredingen terrasregels.
Randvoorwaarden	Goede samenwerking met de partners (horeca, politie) Voldoende BOA 's

Taakveld veiligheid	Toezicht bij evenementen
Toelichting taak	Toezicht en handhaving bij evenementen
Omvang taak	Inzet bij o.a. de 5 grote evenementen (Dickens Festijn, Boekenmarkt, Deventer op stelten, Zomerkermis en de Goede vrijdagmarkt) maar daarnaast ook op de kleine evenementen (IJsselloop, City moves etc.)
Relatie gemeentelijk beleid	Gemeentelijk evenementenbeleid
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft veilige evenementen
Doelstellingen	Het waarborgen van de openbare orde en veiligheid bij evenementen door met name vergunningencontrole)
Adequaat handhavingsniveau	In ieder geval wordt toezicht gehouden op de vijf grote evenementen (zie hierboven)
Capaciteit	2000 uren
Autonoom naleefgedrag	Het merendeel van de bezoekers / festivalgangers respecteert de geldende regelgeving. Een kleine groep zoekt de grenzen van het toelaatbare op of gaan hier over heen. Vergunninghouder houdt zich aan vergunning-voorwaarden
Toezichtstrategie	Door preventief aanwezig te zijn bij evenementen wordt in de meeste gevallen voorkomen dat bezoekers onwenselijk gedrag (bijvoorbeeld ten gevolge van drankgebruik, drugs) vertonen wat van invloed kan zijn op de sfeer van een evenement. Daarnaast is toezicht op vergunning-voorwaarden nodig om verantwoord verloop van een evenement te bevorderen
Monitoring (effectindicator)	Toename gevoel van veiligheid bij evenementen (gemeentemonitor)
Randvoorwaarden	Voldoende inzet, samenwerking met politie en particuliere beveiliging en organisatoren. Voldoende BOA 's
Risico/Wat doen wij niet?	Weinig toezicht op kleine evenementen. Dit kan eventueel geluidsoverlast veroorzaken. Overtredingen worden alleen opgepakt indien het een excès betreft

Taakveld veiligheid	Toezicht bestuurlijk instrumentarium
Toelichting taak	Deze taak richt zich op het houden van toezicht in het kader van de bestuurlijke aanpak en inzet van het bestuurlijk instrumentarium (o.a. bij sluiting van openbare inrichtingen al gevolg van het ontbreken van de vereiste vergunningen). Daarnaast is deze taak gericht op het ondersteunen van de politie tijdens inzetten.
Relatie gemeentelijk beleid	Bestuurlijk instrumentarium 'de aanpak van georganiseerde criminaliteit' Gedoog- en handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet Algemene Plaatselijke Verordening Deventer
Prioritering	Deze taak is niet meegenomen in de risico-analyse van 2009, waardoor er geen waardering bestaat.
Doelstellingen	Ontmoediging van de (georganiseerde) criminaliteit en de bestrijding van hiermee samenhangende overlast en verloedering
Capaciteit	1380 uur
Toezichtstrategie	Aanpak in samenwerking met vergunningverlening en politie op basis van handhavingsarrangementen

Taakveld veiligheid	MPT/ wachtcommandant
Toelichting taak	• Afhandelen verloren en gevonden voorwerpen • Coördinatie werkzaamheden buiten • Uitluisteren portofoonverkeer • 1^e lijns afhandeling van meldingen aan de balie en per telefoon(veelal m.b.t. geschreven verbalen en verloren & gevonden voorwerpen).
Omvang taak	Tijdens werkdagen op kantooruren
Relatie gemeentelijk beleid	Hostmanship & wettelijke taak m.b.t. gevonden en verloren voorwerpen.
Prioritering	ROOD
Maatschappelijk effect	Deventer heeft een veilige woon-, werk- en verblijfsomgeving.
Doelstelling	• Adequaat en laagdrempelig kunnen registreren van verloren en gevonden voorwerpen, zodat voorwerpen z.s.m. bij rechtmatige eigenaar terugkeren • Adequaat afhandelen van .meldingen en vragen van burgers en bedrijven • Snelle en adequate coördinatie van buitenwerkzaamheden waar nodig.
Adequaat handhavingsniveau	Op werkdagen tijdens kantooruren
Capaciteit	3000 uren
Autonoom naleefgedrag	Een adequaat landelijk systeem biedt iedereen de mogelijkheid verloren en gevonden voorwerpen eenvoudig te registreren.
Toezichtstrategie	n.v.t.
Monitoring (effectindicator)	Het terug bezorgen van gevonden voorwerpen bij rechtmatige eigenaar stijgt van .
Randvoorwaarden	Goede samenwerking met de partners (politie, woningbouwvereniging, Raster, etc.)

Taakveld veiligheid	Toezicht en handhaving Kinderopvang
Toelichting taak	Deze taak richt zich op het houden van toezicht en daar waar nodig handhaven van de kwaliteitseisen voor kindercentra
Omvang taak	
Relatie gemeentelijk beleid	Handhaving Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
Prioritering	Deze taak is niet meegenomen in de risico-analyse van 2009, waardoor er geen waardering bestaat. Omdat de handhaving van de kwaliteitseisen voor kindercentra een belangrijke taak van de gemeente is, is het opgenomen in het uitvoeringsprogramma.
Maatschappelijk effect	Deventer kent veilige kindercentra
Doelstellingen	Bewaken van de veiligheid in kindercentra
Adequaat handavingsniveau	Alle kindercentra worden minimaal een keer per jaar door de GGD bezocht. Jaarlijks wordt 5 % van de geregistreerde gastouders gecontroleerd. Dit percentage is het landelijk vastgestelde minimum.
Autonoom naleefgedrag	Over het algemeen kan worden gesteld dat het naleefgedrag bij kindercentra hoog is. In 2013 zijn er twee kindercentra met een rood risicoprofiel en < met een oranje risicoprofiel. Deze opvanglocaties worden vaker dan een keer per jaar gecontroleerd. Het grote merendeel van alle voorzieningen van kinderopvang heeft een groen risicoprofiel en voldoet aan de wet- en regelgeving, waarbij eventuele constatering van overtreding in bijna alle gevallen na een waarschuwing zijn beëindigd.
Toezichtstrategie	De inspecties worden onder verantwoordelijkheid van het college uitgevoerd door de GGD IJsselland. Afhankelijk van het risicoprofiel (groen, oranje of rood) dat aan een kindercentrum is toegekend wordt de controlefrequentie bepaald. Handhaving van overtredingen vindt plaats conform het gemeentelijk Afwegingsmodel handhaving kinderopvang.
Monitoring (effectindicator)	Gemeentelijk jaarverslag kinderopvang
Randvoorwaarden	Overleg en afstemming met de GGD IJsselland.